

蓝天路线图5期

秋冬季污染反弹 考验“差别化”管理

IPE  公众环境研究中心
Institute of Public & Environmental Affairs

2019年4月

2018-2019 秋冬季，多个重点区域出现大气污染反弹，同样出现同比反弹的，还有钢铁和焦化等高排放行业的产量。部分违规钢企的产量大幅增长，是否符合“差别化”管理的本意？在“稳增长”的背景下，如何避免地方重回“一放就乱”的老路？



([点击查看 2018 年 11 月-2019 年 2 月全国空气动态地图](#))

多个重点地区秋冬季“雾霾返场”

回顾刚刚过去的 2018-2019 秋冬季，我们看到自 2018 年 11 月至 2019 年 3 月初，京津冀及周边地区、汾渭平原，以及华中、华东部分区域多次出现大范围重污染天气过程。

以 2019 年 1 月为例，全国 168 个重点城市中，逾百座城市 PM_{2.5} 浓度同比上升。京津冀及周边地区“2+26”城市平均优良天数比例为 35.3%，同比下降 13.9 个百分点；PM_{2.5} 浓度为 108 微克/立方米，同比上升 16.1%；汾渭平原 11 个城市平均优良天数比例为 28.2%，同比下降 3.0 个百分点；PM_{2.5} 浓度为 128 微克/立方米，同比上升 16.4%。

2018 年 10 月至 2019 年 1 月，“2+26”城市 PM_{2.5} 平均浓度同比上升 6.7%；而且其中 22 个城市 PM_{2.5} 平均浓度同比不降反升。

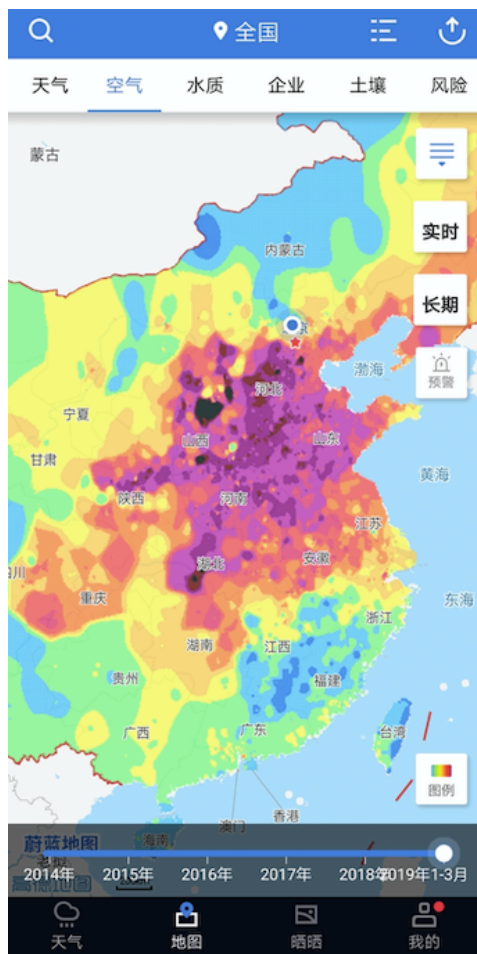


图 1 2019 年第一季度 PM2.5 均值

据生态环境部中国环境监测总站分析¹，不利的气象条件是引发区域污染的外部因素，更重要的内因依然是高耗能产业反弹引发的区域巨大排放量，超过了环境容量。

打赢蓝天保卫战，是 2020 污染攻坚的重中之重。为此生态环境部确定“四个重点”，即重点防控污染因子是 PM2.5，重点区域是京津冀及周边、长三角和汾渭平原，重点时段是秋冬季和初春，重点行业和领域是钢铁、火电、建材等行业以及“散乱污”企业、散煤、柴油货车、扬尘治理等领域。

在此背景下，我们对重点区域的钢铁、焦化等重污染行业的排放状况和环境表现进行了分析。我们看到，在对重点城市及重点行业不再作出强制的限停产要求后，如何有效开展“差别化”管理，防止一放就乱，遏制污染企业借机大幅反弹，是重点区域面临的重大考验，也事关蓝天保卫战的成败。

¹ <http://finance.sina.com.cn/roll/2019-02-27/doc-ihxncvf8251508.shtml>

钢铁和焦化行业产量同比反弹

钢铁行业是高耗能、高污染、高排放行业。钢铁冶炼加工过程消耗大量矿石、燃料及其他原料，主要生产环节涉及烧结、炼铁、炼钢。在原料、燃料运输、装卸、加工及冶炼的过程都会产生不同类型的大气污染物。钢铁行业产污量大，且污染物种类多。2015年，钢铁行业排放的二氧化硫、氮氧化物、颗粒物排放量分别占工业废气排放总量的12.4%、9.6%和32.2%。除氮氧化物外，其它两项主要污染物排放量占比均远高于其他主要非电行业²。

调研中我们看到，相比于2017年的秋冬季，2018年一个显著变化，是作为工业废气排放大户的钢铁行业，产量同比出现反弹。

以污染防治主战场河北省为例，国家统计局数据显示，2018年河北省以2.37亿吨的粗钢产量，继续保持全国第一³，同比上升0.8%⁴。这个升幅看似非常有限，但这只是全年平均。

中商产业研究院的数据显示，2018年前3个月，河北省粗钢产量均较上年有所下降；而到了10月、11月、12月，河北省粗钢产量开始较2017年同期显著上涨，其中11月增幅超过20%⁵。

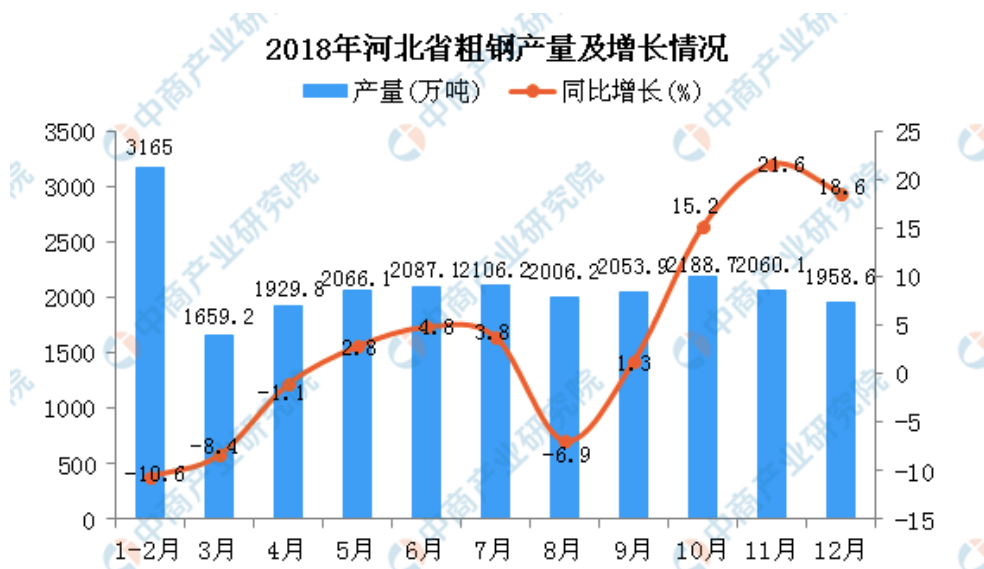


图2 2018年河北省粗钢产量及增长情况

² <http://www.chyxx.com/industry/201802/613094.html>

³ <https://news.mysteel.com/19/0211/17/10C74C9BFAED5C0A.html>

⁴ <http://tjj.hebei.gov.cn/hetj/tjsj/ydsj/101547423601657.html>

⁵ <http://s.askci.com/news/chanxiao/20190130/1451231141094.shtml>

国家统计局3月14日数据显示,2019年1至2月全国钢材日均产量290.6万吨,粗钢产量14958万吨,同比增长9.2%;钢材产量17146万吨,同比增长10.7%⁶。河北省粗钢产量3731.1万吨,同比增长17.3%⁷,仍位居全国首位。

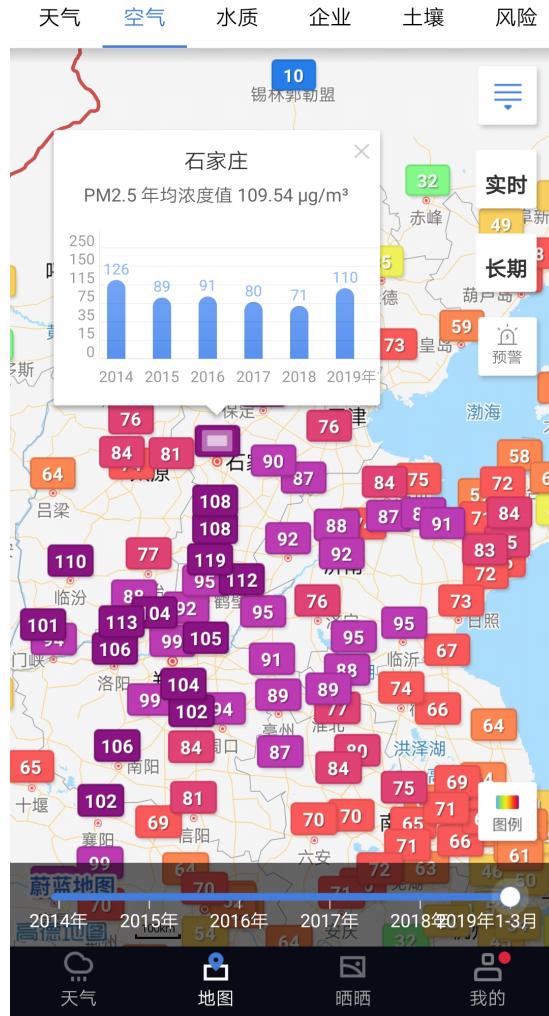


图3 2019年第一季度河北省PM2.5均值

由于炼铁过程中需要大量的焦炭,因此焦化过程也可被归入相对广义的钢铁行业。焦化是以煤为原料,在高温下干馏得到焦炭的过程。据中国产业信息网发布的数据,2018年山西省焦炭的产量为9256.2万吨,约占全国焦炭总产量的21%⁸。

⁶ http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/201903/t20190314_1653784.html

⁷ <http://tjj.hebei.gov.cn/hetj/tjsj/ydsj/101548813276938.html>

⁸ <https://www.chyxx.com/shuju/201901/711746.html>

■ 山西省焦炭产量

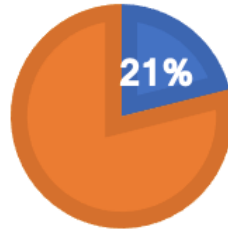


图 4 2018 年山西省焦炭产量占比（数据来源：中国产业信息网）

中商产业研究院的数据库显示，2018 年 10-12 月山西省焦炭产量较 2017 年均有显著增长。

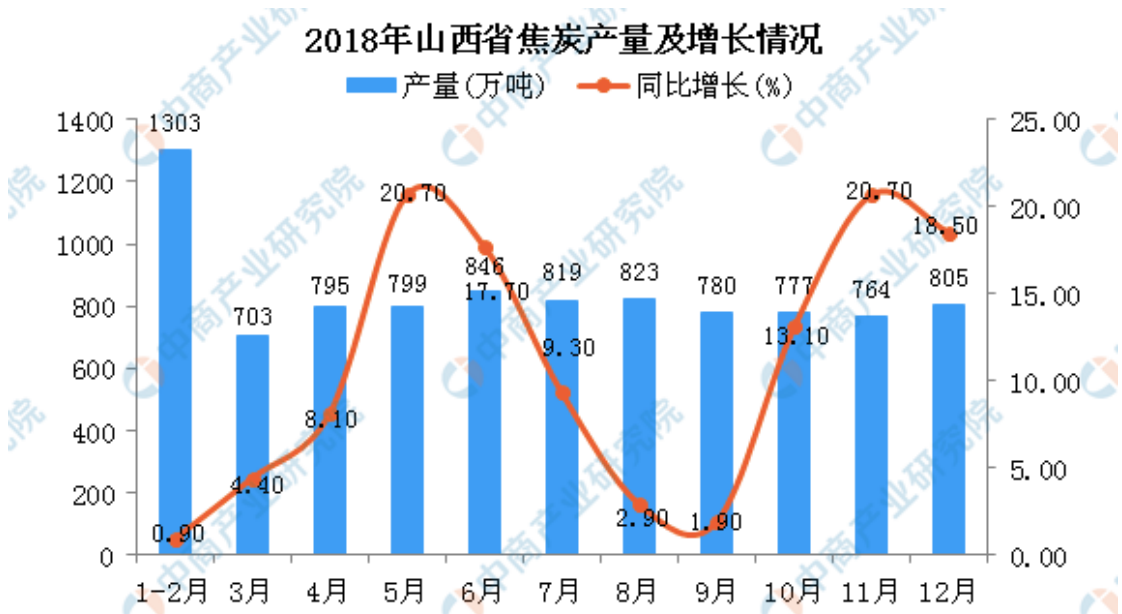


图 5 2018 年山西省焦炭产量及增长情况⁹

钢铁和焦化产业不但是排放大户，也是能耗大户，其产量的大幅反弹，还会引发能源消耗增加。由于能耗主要依靠煤电支撑，钢铁和焦炭产量的增长也意味着燃煤排放的增加。

所谓“差别化”管理，就是在这样的背景下提出的政策措施。

⁹ <http://s.askci.com/news/chanxiao/20190130/1544581141100.shtml>

部分存在环境违规记录的钢企产量大幅反弹

2018年9月，生态环境部正式发布《京津冀及周边地区2018-2019年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》，与2017年不同，2018年的《攻坚行动方案》中不再对石家庄、唐山、邯郸等重点城市钢铁产能作出“限产50%”要求，有人据此认为，取消全行业限产措施，是钢铁产量大幅上升的主要原因。

然而，《攻坚行动方案》并非是要取消管控，而是要求各地方根据实际情况实行“差别化”错峰生产。差别化管理的本意，是防止简单粗暴“一刀切”。所谓差别化，就是要让环境表现好的企业不受或少受影响，而环境表现差的企业，则继续受到限制。

然而，借助蔚蓝地图收集的环境监管记录，结合行业研究机构的数据，我们看到，在2018年秋冬季产量出现显著反弹的钢铁企业中，不少也因环境违规受到环保部门的处罚。

地区	企业名称	监管记录
河北	河钢集团石钢公司 ¹⁰	1. 2019年未落实大宗物料错峰运输要求 2. 2017年未按要求对废气进行监测
	河钢集团衡板公司 ¹¹	2017年将废酸交由无经营资质单位处置，废酸储罐无危废标识
	新兴铸管股份有限公司 ¹²	1. 2018年烟尘未经收集处理排放；上料口无集尘罩，露天作业 2. 2017年焦炉在生产过程中，部分焦炉炉门无组织排放 3. 2016年焦炉烟粉尘无组织排放；未批先建；未验先投
	邢台钢铁有限责任公司 ¹³	1. 2019年错峰生产和重污染天气应急减排措施落实不到位 2. 2018年该公司未按要求落实重污染天气应急减排方案，有大量原材料运输车辆进行运输作业 3. 2017年未采取密闭措施，粉尘污染严重
	河北津西钢铁股份有限公司 ¹⁴	1. 2018年竖炉炉顶上料系统污染防治设施缺失，粉尘污染严重 2. 2017年落实重污染天气应急预案措施不具体，3#竖炉未采取停产措施 3. 2016年无组织排放问题明显
	德龙钢铁有限公司 ¹⁵	(已做出积极回应，见下文)

¹⁰ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=519144&dataType=0&isyh=0>

¹¹ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=1446861&dataType=0&isyh=0>

¹² <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=35974&dataType=0&isyh=0&showtype=0>

¹³ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=36482&dataType=0&isyh=0&showtype=0>

¹⁴ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=177546&dataType=0&isyh=0>

¹⁵ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=183909&dataType=0&isyh=0&showtype=0>

河北烘熔钢铁有限公司 ¹⁶	<ol style="list-style-type: none"> 1. 2018年部分烟粉尘直排，未采取密闭、完全覆盖防尘措施 2. 2017年粉尘无组织排放，烟气直排 3. 2016年未采取，覆盖等有效防尘措施
河北新金钢铁公司 ¹⁷	<ol style="list-style-type: none"> 1. 2019年制备工序炉顶装料原煤仓未密闭，积尘严重；2号1080立方米高炉煤粉制备工序外排气筒高度未达到规定要求；进出厂区物料运输车辆未按要求采取清洗措施 2. 2018年夜间不正常运行环保治理设施，刺鼻气体无组织排放，且扬尘污染严重。
河北普阳钢铁有限公司 ¹⁸	<ol style="list-style-type: none"> 1. 2018年2号180 m²烧结机机头布料中转平台粉尘收集不全，未及时清扫，地面和设备表面积尘严重 2. 2017年烟尘无组织排放
武安市明芳钢铁有限公司 ¹⁹	<ol style="list-style-type: none"> 1. 2018年未安装收尘除尘设施、部分粉尘无组织排放等 2. 2017年未采取措施防治扬尘污染 3. 2016年未采取有效密闭措施，造成扬尘污染
河北文丰钢铁有限公司 ²⁰	<ol style="list-style-type: none"> 1. 2018年1) 2号460立方高炉喷煤系统料棚密闭不严；(2) 1号93平米烧结机机头旋转布袋和传输皮带密闭不严；(3) 2号460立方高炉槽下上料系统烧结矿振动机密闭不严；(4) 3座35吨转炉3次除尘配套的布袋除尘器卸灰的埋刮板密闭不严 2. 2017年3#高炉炉顶未采取集中收集处理等措施，密闭不严，致使炉顶冒烟，造成无组织排放；大量生产环节污染治理设施缺失，以逃避监管的方式排放污染物
唐山港陆钢铁有限公司 ²¹	<ol style="list-style-type: none"> 1. 2019年工业粉尘无组织排放 2. 2018年多处工序污染防治设施缺失，粉尘无组织排放严重 3. 2017年物料密闭车间破损；产生含挥发性有机废气未采取密闭措施；矿渣微粉厂区物料露天存放，三防措施不到位 4. 2016:料堆未采取密闭措施；未按要求停产减排
唐山瑞丰钢铁(集团)有限公司 ²²	<ol style="list-style-type: none"> 1. 2018年多次转运物料均未使用除尘设施，涉嫌污染防治设施不正常运行 2. 2017年企业未采取有效粉尘防护措施，厂区内综合料场大量物料违规堆存；铁水烤包作业区污染防治设施缺失，大量粉尘未采取集中收集处理措施直接排放，污染严重 3. 2016年未采取有效的覆盖措施防治扬尘污染

¹⁶ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=177603&dataType=0&isyh=0&showtype=0>
¹⁷ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=69744&dataType=0&isyh=0&showtype=0>
¹⁸ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=99028&dataType=0&isyh=0&showtype=0>
¹⁹ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=34521&dataType=0&isyh=0&showtype=0>
²⁰ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=10105&dataType=0&isyh=0&showtype=0>
²¹ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=31378&dataType=0&isyh=0&showtype=0>
²² <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=31391&dataType=0&isyh=0&showtype=0>

<p>武安市裕华钢铁有限公司²³</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 2018 年布袋除尘器卸灰平台埋刮板输送机密闭不严；高炉槽下焦炭落料机密闭不严；高炉喷煤系统上料斗式提升机管廊未完全密闭 2. 2016 年露天贮存矿粉约 300 吨，未采取围挡、覆盖等防治扬尘污染措施
<p>唐山正丰钢铁有限公司²⁴</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 2018 年现场检查发现：轧钢生产线停止生产，电弧炉和精炼炉正常生产 2. 2016 年厂区南侧部分钢渣露天堆放，未采取有效的覆盖措施防治扬尘污染
<p>荣信钢铁有限公司²⁵</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 2019 年颗粒物超标 2. 2018 年 2 号 10.5 平米竖炉卸料口南侧未封闭；除尘器与 1 号、2 号烧结矿筛选工序共用一套除尘设施，除尘风量不足，部分粉尘直排 3. 2017 年 上料口未设置除尘收尘设施；无组织排放严重 4. 2016 年 颗粒物超标，扬尘污染等
<p>唐山国义特种钢铁有限公司²⁶</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 2019 年 工业粉尘无组织排放 2. 2018 年未取得排污许可证；大量煤炭露天堆放，大部分未苫盖；烟气在线监控设施不正常运行 3. 2017 年污染防治设施缺失，部分烟气直排；煤场、焦粉堆场未密闭，扬尘污染严重 4. 2016 年 4.3 米焦炉荒煤气无组织排放
<p>唐山文丰山川轮毂有限公司²⁷</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 2018 年 烧结机机头布料环节、连铸工序粉尘收集处理设施不符合规范要求，粉尘收集不完全，部分粉尘直排；综合料场内降尘喷淋设施不正常运行。 2. 2017 年该企业对省大气办交办问题拒不整改，料场污染防治设施缺失，且未按要求保存在线监测设施原始记录，烧结机一期、二期脱硫设施大量在线烟气数据缺失，逃避监管 3. 2016 年未批先建

²³ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=34527&dataType=0&isyh=0&showtype=0>

²⁴ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=474356&dataType=0&isyh=0&showtype=0>

²⁵ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=238977&dataType=0&isyh=0&showtype=0>

²⁶ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=183880&dataType=0&isyh=0&showtype=0>

²⁷ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=472920&dataType=0&isyh=0&showtype=0>

	秦皇岛宏兴钢铁有限公司 ²⁸	<ol style="list-style-type: none"> 2018年6号高炉铁轨包位出料口污染防治设施缺失，装包过程中产生的烟气部分直排；上料传输廊道未密闭；3号竖炉球团落料仓粉尘收集处理设施不正常运行，球团落料仓中段粉尘无组织排放；3号、4号、5号烧结机机尾推烧结矿下料除尘器集未密闭，粉尘外溢 2017年烧结成品输送带未完全密闭，有部分粉尘外溢。上料廊道未完全密闭。下料口未密闭无收集装置粉尘污染。二期烧结推铁时粉尘污染严重。料场有部分窗户开启，有粉尘污染没有喷淋设施 2016年未批先建
河南	河南凤宝特钢公司 ²⁹	<ol style="list-style-type: none"> 2018年水渣料棚一侧密闭不到位，造成大量细微粉无组织排放 2017年扬尘污染；7月烧结机未按照林环攻坚办（2017）132号文件要求实施停产 2016年卸物料时未采取密闭或者喷淋等方式控制扬尘排放
	河南济源钢铁(集团)有限公司 ³⁰	<ol style="list-style-type: none"> 2018年4月、8月、11月、12月原料露天堆放，未采取密闭和有效覆盖措施防治扬尘污染 2017年2月污水直排；10月未按要求安装自动监控设施 2016年6月、11月颗粒物超标；未批先建；未采取密闭和有效覆盖措施防治扬尘污染
	南阳汉冶特钢有限公司 ³¹	<ol style="list-style-type: none"> 2018年未批先建、未验先投 2017年废气超标 2016年堆放物料未采取有效措施，造成扬尘污染
重庆	重庆钢铁股份有限公司 ³²	<ol style="list-style-type: none"> 2018年废水排口氨氮超标 2017年废水排口氨氮超标；2017-7 烧结机机头排口二氧化硫超标 2016年二氧化硫超标；废水超标
四川	四川省达州钢铁集团有限责任公司 ³³	<ol style="list-style-type: none"> 2018年11月未保证自动监测设施正常运行 2017年废水监督性监测超标；颗粒物超标；环保警示企业 2016年废水监督性监测超标；未验先投
山西	山西高义钢铁有限公司 ³⁴	<ol style="list-style-type: none"> 2018年4月，颗粒物超标 2017年5月、11月，颗粒物超标；料场未苫盖等 2016年未取得排污许可证，排放大气污染物

²⁸ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=83653&dataType=0&isyh=0&showtype=0>
²⁹ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=177680&dataType=0&isyh=0&showtype=0>
³⁰ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=79425&dataType=0&isyh=0&showtype=0>
³¹ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=181558&dataType=0&isyh=0&showtype=0>
³² <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=42435&dataType=0&isyh=0&showtype=0>
³³ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=3338&dataType=0&isyh=0&showtype=0>
³⁴ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=229882&dataType=0&isyh=0&showtype=0>

山东	青岛特殊钢铁有限公司 ³⁵	<ol style="list-style-type: none"> 2018年6月12日、7月13日、30日、31日、8月1日二氧化硫超标 2017年黄牌、未批先建 2016年11月二氧化硫超标
	日照钢铁控股集团有限公司 ³⁶	<ol style="list-style-type: none"> 2018年5月二氧化硫超标 2016年3月颗粒物超标
辽宁	本钢集团有限公司 ³⁷	<ol style="list-style-type: none"> 2018年1月25日、5月10日废水氨氮超标；5月16日-23日二氧化硫浓度超标排放；9月20日发电厂26#220吨燃气锅炉出口中氮氧化物浓度超标排放；污水总排口自动监测设备未按规定与环境保护主管部门的监控设备联网；该单位原料二作业区焦场工段焦炭料堆未采取遮盖措施控制、减少粉尘和气态污染物排放，造成环境污染 2017年10月25日能源厂污水排口氨氮超标排放 2016年2月24日，12#-16#锅炉总排口废气污染物中，二氧化硫浓度超标排放；10月17日，8、9#焦炉外排口化学需氧量、氨氮超标排放；11月3日，8、9#焦炉外排口挥发酚超标排放；10月21日，该单位焦化厂8、9#焦炉操作不当致刀边封闭不严，导致粉尘排放；该单位焦化厂炉门封闭不严导致粉尘排放
	鞍山钢铁（集团）公司 ³⁸	（已做出积极回应，见下文）
江苏	苏州苏信特钢有限公司 ³⁹	<ol style="list-style-type: none"> 2018年3月违反《中华人民共和国水污染防治法》 2016年未验先投
	江阴市西城钢铁有限公司 ⁴⁰	<ol style="list-style-type: none"> 2018：违反三同时制度 2017年4月违反污染物排放标准（气）；7月违反排污口规范管理（水）、违反污染物排放标准（气）；9月违反污染物排放标准（气）【自2017年8月12日起至2017年9月1日期间违法排放污染物的行为实施按日连续处罚：罚款210万元，并责令立即采取停产整治措施
	盐城市联鑫钢铁有限公司 ⁴¹	<ol style="list-style-type: none"> 2018年4月不正常运行大气污染防治设施；废钢堆放场所无防渗漏措施，造成部分渗滤液渗漏；2月未批先建 2016年未批先建
	常熟市龙腾特种钢有限公司 ⁴²	（已做出积极回应，见下文）

³⁵ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=306270&dataType=0&isyh=0&showtype=0>

³⁶ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=24050&dataType=0&isyh=0&showtype=0>

³⁷ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=99118&dataType=0&isyh=0&showtype=0>

³⁸ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=553&dataType=0&isyh=0>

³⁹ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=1165236&dataType=0&isyh=0&showtype=0>

⁴⁰ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=14540&dataType=0&isyh=0&showtype=0>

⁴¹ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=37119&dataType=0&isyh=0&showtype=0>

⁴² <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=194942&dataType=0&isyh=0&showtype=0>

湖南	华菱涟源钢铁有限公司 ⁴³	<ol style="list-style-type: none"> 1. 2018年2月、3月二氧化硫超标，3月、6月废水中总磷超标 2. 2017年8月颗粒物、二氧化硫超标；7月废水超标；7月未采取防扬散、防流失、防渗漏等措施 3. 2016年黄牌
湖北	武汉钢铁有限公司 ⁴⁴	<ol style="list-style-type: none"> 1. 2018年4号高炉在环保设施运行和维护方面未做到精细化管理，未严格控制粉尘和气态污染物的排放；未对铁矿石堆放区进行密闭，未设置不低于堆放物高度的严密围挡，未对矿石进行覆盖；炼钢厂二、三、四分厂无三次烟气收集处理设施，粉尘无组织排放明显；条材厂CSP分厂转炉顶部石灰传输皮带未完全封闭，粉尘无组织排放明显 2. 2017年工业港物料堆未设置围挡、未覆盖，地面有大量散落物料
广西	广西柳州钢铁集团有限公司 ⁴⁵	<ol style="list-style-type: none"> 1. 2018年1季度、3季度污染源自动监控设施对比监测未通过；4月废水、废气自动监测设施未正常运行；焦化废水处理系统废水中氰化物超标 2. 2017年4月烧结机颗粒物超标 3. 2016年9月废水超标
	广西贵港钢铁集团有限公司 ⁴⁶	<ol style="list-style-type: none"> 1. 2018年烧结机颗粒物超标等 2. 2016年4季度烧结机二恶英超标
	马鞍山钢铁股份有限公司 ⁴⁷	<ol style="list-style-type: none"> 1. 2018年4月二硅钢酸洗线酸雾洗涤塔废气排放口氯化氢排放浓度超标；2018年7月12日-13日，我局对你公司炼焦总厂进行调查，发现你公司实施了以下环境违法行为：二氧化硫超标；设置采样口、采样平台和采样梯，不具备监测条件；未配套安装推焦污染防治设施，推焦作业时，5#、6#焦炉装煤、拦焦作业时，挥发性有机物废气无组织排放现象严重；焦炉煤气未经回收利用或处理直接放散。 2. 2017年污水处理设施不正常运行 3. 2016年废水超标；违法处置危废

⁴³ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=11126&dataType=0&isyh=0&showtype=0>
⁴⁴ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=510360&dataType=0&isyh=0&showtype=0>
⁴⁵ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=43680&dataType=0&isyh=0&showtype=0>
⁴⁶ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=74052&dataType=0&isyh=0&showtype=0>
⁴⁷ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=51571&dataType=0&isyh=0&showtype=0>

蔚蓝地图企业卫星图显示，部分钢铁企业的现场环境也十分恶劣。

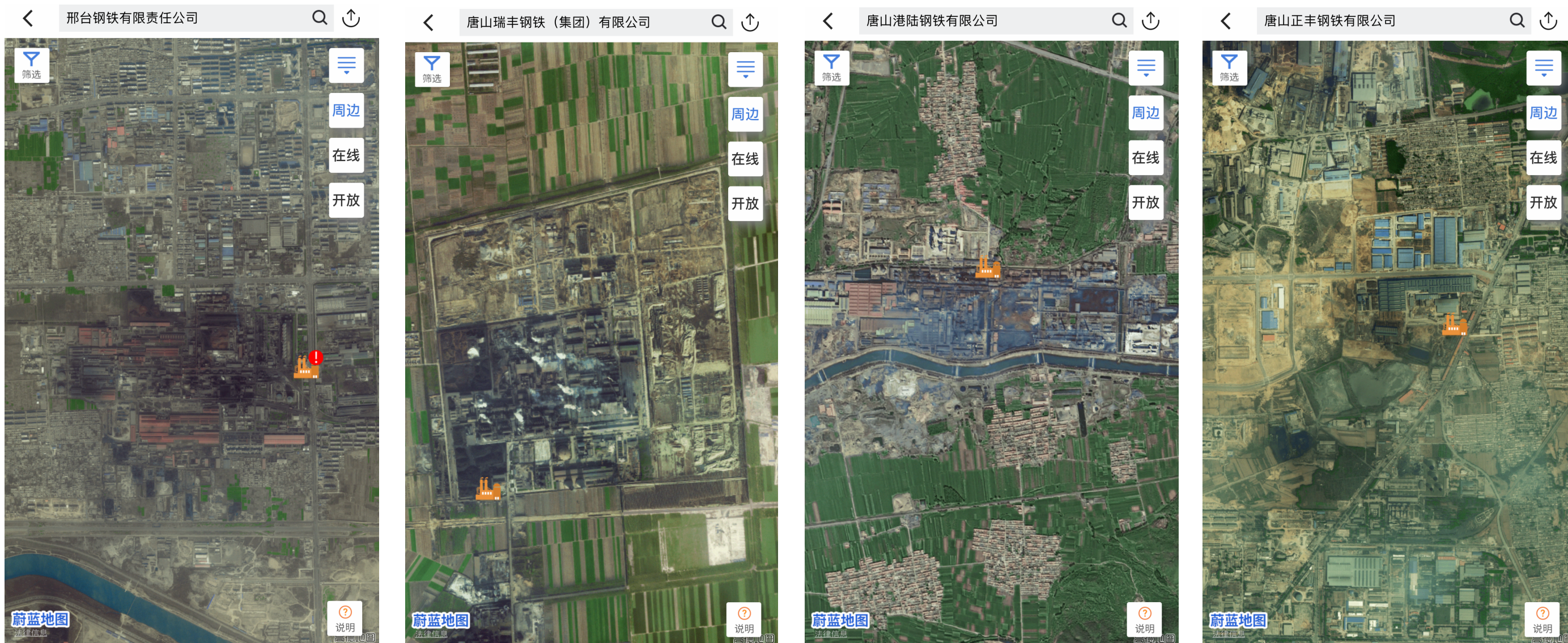


图 6 蔚蓝地图 APP 截图

在河北省屡次被查出存在环境违规问题的钢铁企业不在少数。调研发现，露天堆放、粉尘直排、扬尘污染等问题普遍出现，而这些都可能与秋冬季不利条件叠加，造成秋冬季的“雾霾返场”。

山西焦炭产量反弹，企业环境表现同样堪忧

同钢铁企业一样是“排放大户”焦炭生产企业的环境违规情况也不容乐观。

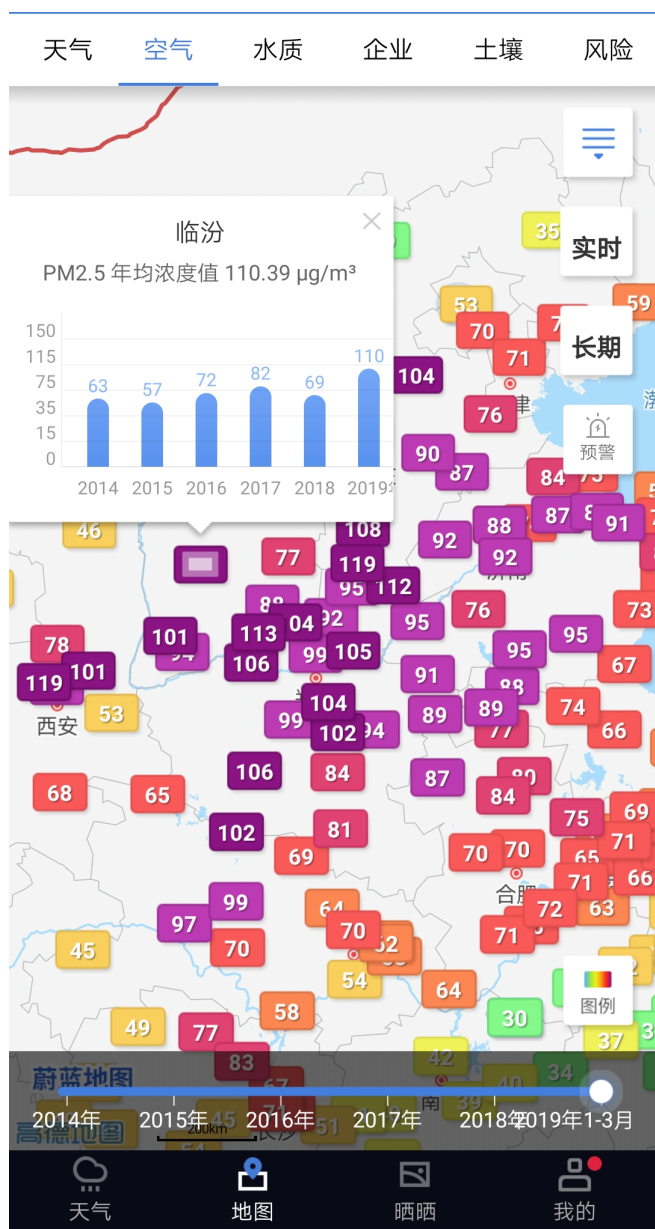


图 6 2019 年第一季度山西省 PM2.5 均值

在蔚蓝地图数据库收录的山西省的企业中，以“焦化”为关键词检索，存在环境监管记录的企业多达 453 家。

编号	企业名称	所在地	监管记录最近年份	环境监管记录	其他
1	平遥一矿焦化有限公司	晋中 / 山西	2019	3	0
2	曙光船窝煤业有限公司天津百底焦化厂	运城 / 山西	2019	1	0
3	鑫升焦化集团有限公司	运城 / 山西	2019	2	0
4	山西太岳焦化有限公司	临汾 / 山西	2018	8	1
5	晋豫焦化有限公司	临汾 / 山西	2018	1	0
6	山西永昌源煤气焦化集团有限公司	临汾 / 山西	2018	4	0
7	山西焦化集团有限公司	临汾 / 山西	2018	14	1
8	恒大华府焦化厂	临汾 / 山西	2018	1	0
9	丰达焦化冶炼集团公司	吕梁 / 山西	2019	4	0

图 7 蔚蓝地图网站截图

其中, 多家企业在 2018-2019 年蓝天保卫战重点区域强化监督中被发现存在涉气环境问题:

12 月 12 日, 丰达焦化冶炼集团公司被查出治污设施不正常运行⁴⁰;

12 月 28 日, 山西鑫升焦化集团有限公司被发现存在物料堆场未落实扬尘治理措施⁴¹;

12 月 31 日, 康庄焦化有限公司焦炉在线监测数据显示, 2018 年 12 月 27 至 12 月 31 日, 颗粒物小时均值多次超过《炼焦化学工业污染物排放标准》。(GB16171-2012) 30mg/m³ 的要求⁴²

⁴⁰ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=1901431&dataType=0&isyh=0>

⁴¹ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=76240&dataType=0&isyh=0>

⁴² <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=3588676&dataType=0&isyh=0>

6家环保组织发出问询，多数违规钢企沉默以对

为协助落实差别化管理，防止一些地区出现“一放就乱”的局面，2019年1月，公众环境研究中心（IPE）、绿色江南、空气侠、绿行齐鲁、绿行太行及清源环保6家环保组织联合向调研中发现存在违规记录的74家钢铁企业发送《就秋冬初春污染防治致钢铁企业的信》（以下简称“致信”），提示企业关注2018年秋冬季空气污染情况与企业曾出现的环境违规记录，对问题和整改情况做出说明，并做好初春污染管控（致信名单见附录，排名不分先后）。

其中，涉及企业最多的是河北省，共有25家；其次是江苏省和山东省，分别有9家和6家。令人遗憾的是，截至2019年4月15日，这些企业中的绝大多数均保持沉默，没有做出任何回应。

这其中不乏污染问题相当严重的企业。

以河北新武安钢铁集团烘熔钢铁有限公司（以下简称“烘熔钢铁”）为例，2018年10月16日，河北省环保厅组织的2018-2019年秋冬季大气环境执法专项行动，现场检查发现烘熔钢铁1260立方米高炉西出铁口渣沟未密闭，部分烟粉尘直排；烧结机头排气筒在线监测设施不正常运行⁴³。此外，这家企业在2017-2018年间还因原料露天堆放等原因受到多次处罚⁴⁴。

2018-2019年秋冬季大气环境执法专项行动10月16日突出环境问题曝光

时间：2018-10-18

10月16日，省环保厅各执法组继续开展现场执法检查，共现场检查企业469家，发现问题企业116家，发现涉气环境违法问题142个。检查发现，仍有部分企业存在偷排偷放、非法排污等环境违法问题，现将部分突出环境违法问题公开曝光。目前，全部环境违法问题已移交各地严肃查处并督促立行立改，省环境综合执法局对部分问题省级立案查处。

邯郸市

2018年10月16日，在邯郸武安市现场检查发现，河北新武安钢铁集团烘熔钢铁有限公司1260立方米高炉西出铁口渣沟未密闭，部分烟粉尘直排；烧结机头排气筒在线监测设施不正常运行。

图8 河北省生态环境厅网站截图

Mysteel.com 统计数据显示，该公司2018年10-12月粗钢产量同比大幅升高，其中10月产量较2017年增长一倍。

⁴³ http://www.hebhb.gov.cn/ztbd/dqhjwbtbg/201810/t20181018_67745.html

⁴⁴ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=177603&dataType=0&isyh=0>

同样在 10 月 16 的 2018-2019 年秋季大气污染防治专项行动中，秦皇岛宏兴钢铁有限公司（以下简称“宏兴钢铁”）也被查出：六号高炉铁轨包位出料口污染防治设施缺失，装包过程中产生的烟气部分直排；上料传输廊道未密闭；3 号竖炉球团落料仓粉尘收集处理设施不正常运行，球团落料仓中段粉尘无组织排放；3 号、4 号、5 号烧结机机尾推烧结矿下料除尘器集未密闭，粉尘外溢等多项问题。

然而仅在两个月后，宏兴钢铁再次因七号高炉出渣口出渣时，有烟尘无组织废气外排到环境中，无烟尘收集设施的问题被调查。后经现场调查发现，该公司七号高炉出渣口密闭不严，导致有烟尘无组织排放受到环保局处罚⁴⁵。

详情信息			
决定书(通知书)文号	秦环罚[2018]5037号		
相对人名称	秦皇岛宏兴钢铁有限公司	法定代表人或负责人姓名	贾俊龙
统一社会信用代码	91130322734379929G		
主要违法事实	七号高炉出渣口出渣时，有烟尘无组织废气外排到环境中，无烟尘收集设施的问题进行调查。经现场调查发现该公司七号高炉出渣口密闭不严，导致有烟尘无组织排放。		
事由	涉嫌未采取有效措施控制粉尘和大气污染物的排放案		
违反的法律条款	《中华人民共和国大气污染防治法》第四十八条第一款		
做出处罚的法律依据条款	《中华人民共和国大气污染防治法》第一百零八条第五项		
处罚结果	罚款已缴纳	实施机关	秦皇岛市环境保护局
决定(通知)日期	2018年12月10日	处罚决定书送达日期	2018年12月10日

图 9 河北政务服务网网站截图

在河北省环保厅组织的 2018-2019 年秋季大气污染防治专项行动 10 月 26 日的检查中，位于唐山迁安市的河北荣信钢铁有限公司（以下简称“荣信钢铁”）被发现 2 号 10.5 平米竖炉卸料口南侧未封闭；除尘器与 1 号、2 号烧结矿筛选工序共用一套除尘设施，除尘风量不足，部分粉尘直排⁴⁶。除此以外，蔚蓝地图还收录了 2015 至 2018 年间，该企业的 24 条环境监管记录⁴⁷。2018 年 10-12 月，荣信钢铁的粗钢产量同比均有大幅增长⁴⁸。

⁴⁵ <http://xzzf.hbzfw.gov.cn/punish/getPunishById?id=3683756>

⁴⁶ http://www.hebhb.gov.cn/ztbd/dqhjwbtg/201810/t20181029_67988.html

⁴⁷ <http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=238977&dataType=0&isyh=0>

⁴⁸ <https://news.mysteel.com/19/0220/10/F8D3A44B2A16B8A6.html>

2018—2019年秋冬季大气环境执法专项行动10月26日突出环境问题曝光

时间：2018-10-29

10月26日，省环保厅各执法组继续开展现场执法检查，共现场检查企业463家，发现问题企业94家，发现涉气环境违法问题107个。检查发现，仍有部分企业存在偷排偷放、非法排污等环境违法问题，现将部分突出环境违法问题公开曝光。目前，全部环境违法问题已移交各地严肃查处并督促立行立改，省环境综合执法局对部分问题省级立案查处。

唐山市

2018年10月26日，在唐山市迁安市现场检查发现，河北荣信钢铁有限公司2号10.5平米竖炉卸料口南侧未封闭；除尘器与1号、2号烧结矿筛选工序共用一套除尘设施，除尘风量不足，部分粉尘直排。

图 10 河北省生态环境厅网站截图

创新环境治理方式从企业主动披露开始

2018 年秋冬季以来，大气污染防治重点区域，特别是京津冀及周边地区“2+26”城市的雾霾返场，并非是偶然的。

面对经济下行压力，以及复杂多变的国内外形势，一些地区出现了环境管理松一口气的想法。生态环境部在 2019 年 1 月例行新闻发布会上指出，生态环境保护和发展不是矛盾对立的关系，而是辩证统一的关系。2019 年是打赢蓝天保卫战的攻坚之年，我们将深入贯彻落实党中央关于打赢蓝天保卫战的决策部署，按照稳中求进的总基调，坚守阵地、巩固成果，协同推动经济发展和环境保护，推进全国空气质量持续改善⁴⁹。

在 2019 年 3 月召开的第十三届全国人民代表大会第二次会议上，中国决策层提出要保持生态环境保护的战略定力，以“咬紧牙关、爬坡过坎”的坚强意志、以“不动摇、不松劲、不开口子”的坚决行动，方能推动生态环境建设迈上新台阶、实现新突破⁵⁰。

保持环境保护战略定力，并不意味着环境监管措施不需要加以完善。

正如李克强总理在《政府工作报告⁵¹》中的要求，“改革创新环境治理方式，对企业既依法依规监管，又重视合理诉求、加强帮扶指导，对需要达标整改的给予合理过渡期，避免处置措施简单粗暴、一关了之。”

⁴⁹ <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1623344472992080345&wfr=spider&for=pc>

⁵⁰ <http://opinion.people.com.cn/n1/2019/0305/c1003-30959418.html>

⁵¹ <http://www.gov.cn/zhuanti/2019qqlh/2019zfzgbgdzs/img/2019e-book.pdf>

这一要求值得各方重视。尤其是环境主管部门, 需要避免行政命令“一刀切”, 严格依法治污, 依法处罚超标排放、环境违规企业, 真正落实“差别化”管理, 为守法企业营造公平竞争环境, 让负责任的企业在竞争中胜出。

同时, 监管部门也需要全面公开监管信息, 以便更好地调动社会各界的力量, 包括环保组织和社区公众的监督以及绿色金融和绿色供应链等市场化手段。这些方式具有比政府执法更多的弹性空间, 可以为企业绿色转型和发展提供更多服务。

但外因必须通过内因起作用。作为高排放行业的企业, 自身必须严格遵守环境保护相关法律法规, 切实履行环保主体责任; 同时要肩负起企业社会责任, 持续改进表现, 重新赢得社区和公众信任。

而这一切的起点, 就是企业信息披露。

在大多数钢企回避污染质疑的背景下, 几家大型钢铁企业做出的积极跟进和信息披露, 就显得格外宝贵。

总部位于河北省的德龙钢铁有限公司在收到信函后积极回应。2018年10月24日2018-2019年秋冬季第一轮大气环境执法专项行动检查组执法检查中发现, 唐山市德龙钢铁有限公司(以下简称“唐山德龙”)在重污染天气期间违规运输; 施工土回填、脱硫后产物、二次除尘污泥露天堆存, 未采取防护措施, 污染物直排的问题。对此, 唐山德龙在说明文件中称,

“在执法检查组检查期间确实为重污染天气预警时期, 但我公司经上级环保部门同意在重污染天气预警期间, 为保证安全生产, 每天可以有308辆应急物资运输车辆进出厂区, 经调取车辆信息, 当天出入厂区车辆数量符合重污染天气预警要求。

施工回填土为三期供水工程施工泥浆, 回填我公司废弃鱼塘使用, 脱硫后产物及二次除尘污泥均为湿土, 无扬尘产生, 因湿度太大经初步脱水晾晒后, 将脱硫后产物及污泥拉运至烧结红泥封闭料场内作为烧结原料储存备用。”⁵²

52

<http://www.ipe.org.cn/IndustryRecord/regulatory-record.aspx?companyId=183909&dataType=3&selfdata=record&isyh=0>

总部位于辽宁省的鞍山钢铁集团有限公司复函如下：

“2012年至2014年，我公司先后淘汰了4座4米和4座5米落后老焦炉，2015年，建成了2座环保设施完备的现代化7米焦炉（9#和10#焦炉），2016年，我公司按照省、市关于清理整顿环保违规建设项目要求，委托有资质的环评单位编制了《鞍山钢铁焦化系统环境现状评估报告》，并取得了鞍山市行政审批局的备案批复文件，目前该项目环保手续完备。9#、10#焦炉配备了最先进的环保设施，在建设过程中严格执行了环保“三同时”，为适应标准的提升，2017年两座焦炉又配套建设了烟气脱硫脱硝装置，排污口安装在线监测系统并于政府环保部门联网，在运行过程中未出现超标排放问题。”

此外，常熟市龙腾特种钢有限公司（以下简称：龙腾特种钢）也作出回应。2016年常熟市人民政府发布的江苏省常熟市省控企业污染源废气监测数据显示，9月和10月常熟市龙腾特种钢有限公司废气排口烟尘及二氧化硫超标。对此，龙腾特种钢回应：

“…我司所有环保设施的废气排放均是达标排放；且现有排放浓度指标均优于国家排放限值标准；对于在生产过程中突发的环保设施的运行异常，或废气排放异常时，我司均及时报告当地环保部门，并同步及时停产处理…”。

新《环境保护法》规定了企业环境保护的九大责任，从法律层面划出了企业生存发展的底线。打好污染防治攻坚战，解决好突出环境问题，任何企业都不能以侥幸与观望的心态逃避环境治理责任。存在违规问题的钢企应当主动担起环境治理主体责任，尽早就违规问题产生的原因和整改进展做出公开披露。我们也期待看到其他存在环境违规问题的企业，也能够主动向社会公众公开说明违规问题，披露整改行动，自觉履行环境保护的社会责任。

同时，我们希望各界都能够充分认识信息披露对企业承担环保主体责任的重要性，将推动企业信息披露作为实施“差别化”管理的前置条件；期待通过政府、企业和公众的合力，借助信息化和智能化手段，创新环境治理方式，服务于企业绿色转型和社会经济的绿色发展。

附录：致信名单：

省份	企业名称	省份	企业名称
河北	河北新武安钢铁集团	山西	介休市新泰钢铁有限公司
	邯郸市紫山特钢集团有限公司		山西建邦集团有限公司
	河北东海特钢集团有限公司		山西中阳钢铁有限公司
	河北津西钢铁集团股份有限公司		太原钢铁集团有限公司
	河北敬业集团有限责任公司		山西高义钢铁有限公司
	河北龙凤山铸业有限公司	山东	日照钢铁控股集团有限公司
	河北普阳钢铁有限公司		山东钢铁股份有限公司
	河北天柱钢铁集团有限公司		石横特钢集团有限公司
	冀南钢铁集团有限公司		潍坊特钢集团有限公司
	金鼎重工股份有限公司		山东泰山钢铁集团有限公司
	秦皇岛宏兴钢铁有限公司	辽宁	西王金属科技有限公司
	荣信钢铁有限公司		五矿营口中板有限责任公司
	唐山港陆钢铁有限公司		本钢集团有限公司
	唐山国丰钢铁有限公司		东北特殊钢集团有限责任公司
	唐山瑞丰钢铁集团有限公司		鞍山钢铁集团公司（已回应）
	唐山文丰山川轮毂有限公司	江西	方大钢铁集团有限公司
	武安市裕华钢铁有限公司		新余钢铁集团有限公司
	新兴铸管股份有限公司	重庆	重庆钢铁股份有限公司
	邢台钢铁有限责任公司	安徽	马鞍山钢铁股份有限公司
	唐山正丰钢铁有限公司		铜陵市富鑫钢铁有限公司
唐山国义特种钢铁有限公司	甘肃	酒泉钢铁集团有限责任公司	
河钢集团石钢公司	天津	天津钢铁集团有限公司	
明芳钢铁有限公司		天津天铁冶金集团有限公司	

	河北纵横钢铁集团有限公司	四川	成都冶金实验厂有限公司
	德龙钢铁有限公司（已回应）		四川省达州钢铁集团有限责任公司
江苏	中天钢铁集团有限公司	陕西	陕西略阳钢铁有限责任公司
	中信泰富特钢集团	湖南	湖南华菱钢铁集团有限责任公司
	江苏申特钢铁有限公司		冷水江钢铁有限责任公司
	江阴市西城钢铁有限公司	湖北	宝武集团
	南京钢铁集团有限公司	黑龙江	西林钢铁集团
	苏州苏信特钢有限公司	河南	安阳钢铁集团公司
	盐城市联鑫钢铁有限公司		河南凤宝特钢有限公司
	江苏沙钢集团有限公司		河南济源钢铁集团有限公司
常熟市龙腾特种钢有限公司（已回应）	南阳汉冶特钢有限公司		
浙江	宁波钢铁有限公司	贵州	中国水城钢铁集团有限责任公司
	衢州元立金属制品有限公司	广西	广西贵港钢铁集团有限公司
	丽水华宏钢铁制品有限公司	-	北京建龙重工集团有限公司